

Studiu de fundamentare

pentru punerea în valoare a pajiștilor proprietate Comunei Ilva Mică, proprietate publică a Comunei Ilva Mică

Studiul de fundamentare s-a anexat pe analiza unor elemente relevante în care se includ :

- aspecte generale;
- fezabilitate tehnică;
- fezabilitate economică și financiară;
- aspecte de mediu;
- aspecte sociale;
- aspecte instituționale;
- aspecte juridice.

Descrierea activității

Această activitate de administrare a pajiștilor din domeniul public al comunei Ilva Mică, se desfășoară în conformitate cu prevederile :

- Ordonanței de Urgență nr. 34/2013 pentru organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârea Guvernului nr. 1064/2013 privind aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2013, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordinului 226/2003 pentru aprobarea Strategiei privind organizarea activității de îmbunătățire și exploatare a pajiștilor la nivel național, pe termen mediu și lung, cu modificările și completările ulterioare,

- Ordinului nr. 544/2013 privind metodologia de calcul al încărcăturii optime de animale pe hectar de pajiște,

și este destinată susținerii dezvoltării durabile a zooeconomiei speciilor de taurine și ovine, contribuind la satisfacerea nevoilor crescătorilor de animale din comuna Ilva Mică, în ceea ce privește asigurarea unor cantități de furaje verzi și fibroase cu un grad sporit de digestibilitate și cu un aport nutrițional ridicat.

Pășunile din domeniul public și privat al comunei Ilva Mică

Pajiștile permanente din extravilanul comunei, denumite *pajiști permanente* sau *pășuni*, sunt terenuri consacrate producției de iarbă și de alte plante furajere erbacee cultivate sau spontane, care nu au făcut parte din sistemul de rotație a culturilor din exploatare timp de cel puțin 5 ani sau mai mult, aflate în proprietatea Comunei Ilva Mică, destinate utilizării de către crescătorii de animale din zonă pentru pășunatul animalelor.

Pajiștile permanente pot include și alte specii, precum arbuștii și/sau arborii, utilizați și pentru pășunat, cu condiția ca iarba și alte plante furajere să rămână predominante, precum și terenurile bune pentru pășunat care fac parte din practicile și obiceiurile locului, unde, în mod obișnuit, suprafețele de pășunat nu sunt predominant acoperite cu iarbă și cu alte plante furajere erbacee.

În categoria pajiști sunt cuprinse și pășunile împădurite cu consistența mai mică de 0,4, calculată numai pentru suprafața ocupată efectiv de vegetația forestieră, precum și pășunile alpine.

Activitatea de administrare și exploatare a pășunilor proprietatea Comunei Ilva Mică se referă, în principal, la asigurarea întreținerii corespunzătoare a acestora, în vederea menținerii și ridicării potențialului de producție a masei vegetale prin :

- asigurarea pazei și supravegherii acestor suprafețe;
- valorificarea potențialului pajiștilor și utilizarea acestor suprafețe prin asigurarea unui număr optim de animale erbivore, conform normelor în vigoare;
- efectuarea la timp și în condiții optime a lucrărilor de întreținere a pajiștilor și a utilităților zoopastorale (unde este cazul), în conformitate atât cu normele în vigoare cât și cu programele de pășunat stabilite;
- asigurarea acțiunilor programate destinate îmbunătățirii și valorificării producției pășunilor, respectându-se ritmul anual de regenerare a suprafețelor de pășuni, etc.

Suprafața totală a pășunilor comunei este de 1.343,98 și se compune din loturi concesionate crescătorilor de animale și loturi libere disponibile a se concesiona, pe măsura încetării contractelor de concesiune sau expirării termenelor acestora vor fi scoase la licitație.

Situația suprafețelor totale a pășunilor proprietate publică a Comunei Ilva Mică se prezintă conform tabelului de mai jos :

SITUAȚIA
SUPRAFETELOR PĂȘUNILOR COMUNALE A COMUNEI ILVA MICĂ

NR. CRT.	LOT	BLOCURI FIZICE	SUPRAFAȚA PĂȘUNI conf.art.1 alin.(1 ¹) OUG nr.34/2013 HA	SUPRAFAȚA PĂȘUNI conf.art.1 alin.(1 ²) + alin. (3) lit. a), b) OUG nr.34/2013 HA	SUPRAFAȚA TOTALĂ PĂȘUNI HA	C.F. TOP.
1.	DUPĂ VÎRF TĂUȘOR	828 837 1521 928 924 11540 1015 1073 1536 1242 5538 2754 5796 4534 1350 1591	2,06 38,45 5,22 0,32 0,51 1,30 3,10 1,63 46,22 21,31 4,01 5,15 4,00 1,87 2,78 1,00			203, 300, TOP. 5964, 5951/3, 5949, 5975/1, 3732, 4042, 4043, 4044.
	TOTAL		138,93	116,07	255,00	
2.	FAȚA BERII	2754 5796 5751 5802 5803 5722 5852 5794 5801	7,14 19,56 7,62 6,04 3,73 5,63 2,89 1,63 0,88			203 TOP. 5984, 5951/3, 5982, 5983.
	TOTAL		55,12	74,88	130,00	
3.	HENIU	1099 1084 1288 1535 4897 3192	16,27 1,05 16,21 2,22 0,97 0,50			300 TOP. 3721, 3722, 3723, 3733.
	TOTAL		37,22	40,32	77,54	
4.	CUCUREASA	2080 2059 1909	24,40 34,26 27,85			4, ȘANȚ TOP. 3465, 3466
	TOTAL		86,51	47,21	133,72	

NR. CRT.	LOT	BLOCURI FIZICE	SUPRAFAȚA PĂȘUNI conf.art.1 alin.(1 ¹) OUG nr.34/2013 HA	SUPRAFAȚA PĂȘUNI conf.art.1 alin.(1 ²) + alin. (3) lit. a), b) OUG nr.34/2013 HA	SUPRAFAȚA TOTALĂ HA	C.F. TOP.
5.	INEU	4188 267 259 268 261 260 3639 36338 4250 4248	50,75 3,25 2,10 6,44 2,87 1,29 22,40 46,23 4,52 14,91			269, RODNA TOP. 8582.
	TOTAL		154,76	261,41	416,17	
6.	TOMNATEC	40 32 4174 34 4311 4190	11,76 16,85 7,65 0,79 0,44 75,90			269, RODNA TOP. 8655, 8661, 8662.
	TOTAL		113,39	96,11	209,50	
7.	VÎLFA	215 206	5,12 39,94			62, COȘNA TOP. 1145,114 6, 1147,115 2, 1153, 1156
	TOTAL		45,06	76,99	122,05	
	TOTAL		630,99	712,99	1343,98	

Pentru punerea în valoare a suprafețelor de pajiști, obiectivul fundamental este sporirea producției totale de masă verde și a calității acesteia, în concordanță cu creșterea eficienței economice a exploatării animalelor, în special a efectivelor de taurine și ovine.

Obiectivele urmărite sunt :

- creșterea cantitativă a producției de masă verde și fân pe întreaga suprafață de pășuni și fânețe;
- creșterea valorii nutriționale a covorului erbaceu, care să asigure o hrănire echilibrată și eficientă a diferitelor categorii de animale din speciile bovine și ovine, pentru obținerea de produse zootehnice nepoluate și o bună stare de sănătate a animalelor;

- realizarea întregului necesar anual de semințe de leguminoase și graminee perene, specifice ameliorării suprafețelor de pajiști;
- dezvoltarea acțiunilor de cercetare științifică, legate de producerea de noi soiuri de plante specifice pajiștilor, efectuarea lucrărilor de regenerare, fertilizare și întreținere, combaterea eroziunii și excesului de umiditate, lucrări de irigații pe pajiști, precum și utilizarea eficientă a producției de masă verde și fânuri;
- aplicarea tehnologiilor de producție, specifice fiecărei zone naturale, pe baza devizelor întocmite, beneficiind de aceleași condiții de finanțare și creditare aplicate celorlalte culturi din sectorul vegetal.

Concesionarea pășunilor va fi realizată respectându-se următoarele :

- a) aplicarea prevederilor planului de pășunat și a măsurilor ce trebuie respectate la începutul fiecărui sezon de pășunat cu privire la curățarea pășunilor, eliminarea buruienilor toxice, târlirea, eliminarea excesului de apă, modul de grupare a animalelor pe pășune, acțiuni sanitar-veterinare obligatorii etc. prevăzute în amenajamentul pastoral ;
- b) executarea lucrărilor specifice, în conformitate cu prevederile programului de întreținere a pășunilor și a amenajamentului pastoral;
- c) supravegherea și paza suprafețelor de pășune ce fac obiectul contractului de închiriere ;
- d) asigurarea încărcăturii optime impuse de normele în vigoare (UVM/ha);
- e) perceperea taxelor de pășunat (acolo unde este cazul) avizate de consiliul local;
- f) respectarea dispozițiilor trasate de către primarul comunei pentru lucrările efectuate pe pășune, în conformitate cu prevederile contractului de închiriere.

Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu care justifică acordarea delegării de gestiune

Motivele de ordin economic și financiar care justifică concesionarea pajiștilor țin de elemente stipulate în Strategia națională privind organizarea activității de îmbunătățire și exploatare a pajiștilor la nivel național, pe termen mediu și lung.

În fapt, această activitate a reprezentat o permanentă sursă de pierdere economică, rezultatele economice și financiare fiind sub nivelul acceptat, atât producția la hectar de biomasă, programată pentru acest tip de pășuni, cât și gradul de utilizare a acestor suprafețe fiind sub cele prevăzute de norme.

De altfel, această situație este des întâlnită la nivel național, motivul principal fiind atât lipsa resurselor umane, cât și celor financiare la nivelul administrațiilor publice locale, necesare menținerii acestor suprafețe într-o stare optimă, motiv pentru care, se impune închirierea către crescătorii de animale din teritoriu, a suprafețelor de pajiști.

Aspecte de mediu

Având în vedere normele legislative privind protecția mediului și adaptarea continuă a acestora la standardele Uniunii Europene, autoritatea administrației

publice locale are responsabilități și obligații pentru a asigura un mediu sănătos pentru locuitorii comunei Ilva Mică.

Obligațiile referitoare la respectarea condițiilor de mediu subzistă indiferent de tipul de activitate ales, fiind necesară aplicarea tuturor prevederilor pe care legislația specifică de mediu prevede. Diferențierea apare în ceea ce privește obligativitatea efectuării demersurilor ce se impun în acest sens. Astfel, în cazul gestiunii directe aceste atribuții vor cădea în sarcina operatorului economic căruia i se va face delegarea, răspunderea pentru neîndeplinirea obligațiilor în acest sens incumbând acestuia. Consiliul Local al Comunei Ilva Mică și primarul comunei vor avea, în conformitate cu cadrul legal aplicabil în materie, atribuții cu privire la monitorizarea și exercitarea controlului cu privire la furnizarea/ prestarea serviciului.

Suplimentar, devin incidente și în cazul acestui subpunct mențiunile referitoare la posibilitatea impunerii în cadrul criteriilor de calificare incluse în documentația de atribuire aferentă procedurii sau în cadrul contractului de concesiune a unor cerințe care să garanteze îndeplinirea condițiilor de mediu în ceea ce privește activitatea desfășurată.

Nivelul redevenței

Nivelul redevenței minime anuale de la care va porni licitația este de 256 lei/ha/an, respectiv 35 lei/ha/an și ține cont atât de interesele administrației locale în calitate de concedent, pentru asigurarea de resurse financiare necesare desfășurării activităților specifice ce țin de monitorizarea serviciului, cât și de cheltuielile impuse concesionarului prin prevederile contractuale și a obligațiilor impuse de normele în vigoare corelate cu oportunitățile concesionarului de a asigura resursele necesare susținerii acestora.

Se ține seama de :

-faptul că, în condițiile art. 9 alin. (7¹) din O.U.G. nr. 34/2013, prețul concesiunii se stabilește ținând cont de echilibrul financiar dintre valoarea producției de iarbă disponibilă și obligațiile care îi sunt impuse utilizatorului de pajiști permanente prin cheltuielile cu implementarea amenajamentului pastoral;

-faptul că, în condițiile art. 6 din H.G.R. nr. 1.064/2013, nivelul minim al prețului al prețului concesiunii/ închirierii se stabilește prin diferența dintre valoarea ierbii disponibile pentru animale și valoarea totală a cheltuielilor cu implementare proiectului de amenajament pastoral, respectiv investiții/materiale și lucrări anuale prevăzute în aceasta, cu respectarea prevederilor legale în vigoare;

-valoarea ierbii disponibile pentru animale reprezintă produsul dintre producția anuală disponibilă de iarbă și prețul mediu al ierbii stabilit, în condițiile legii, prin hotărârile consiliilor județene;

-prevederile nr. crt. 13 și nota de subsol din Anexa la Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr. 193 din 27.11.2017 privind stabilirea prețurilor medii la

produsele agricole pentru evaluarea în lei a arendei stabilită potrivit legii, în natură, precum și pentru producția de masă verde obținută pe pajiști pentru anul 2018.

- astfel : producția de masă verde stabilită pentru anul 2018 este de 8000 kg/ha, iar masa verde este la preț de 32 lei/ to, atunci valoarea ierbii disponibile pentru animale este = produsul dintre producția anuală disponibilă de iarbă și prețul mediu al ierbii, în condițiile legii, prin hotărârile consiliilor județene, deci : 8 to x 32 lei= 256 lei/ha pentru suprafața de pajiști conform art.1 alin. (1¹) din O.U.G. nr. 34/2013.

- ținând cont de valoarea totală a cheltuielilor cu proiectul de amenajament pastoral, pentru suprafața de pajiști conform art. 1 alin. (1²) lit. a) și b) din O.U.G. nr. 34/2013, prețul concesiunii este de 35 lei/ha.

Redevența se va achita în rate egale semestriale, termenul scadent fiind cel târziu data de 15 septembrie și 15 decembrie a fiecărui an pentru anul în curs.

Neplata chiriei sau executarea cu întârziere a acestei obligații conduce la perceperea de majorări de întârziere, conform legislației fiscale privind creanțele bugetare, în vigoare la data plății.

Resursele financiare rezultate din administrarea pajiștilor proprietate publică a comunei se fac venit la bugetul local.

Modalitatea de acordare a delegării de gestiune

Modalitatea de acordare a delegării de gestiune este concesionarea prin licitație publică, în baza unui contract de concesiune, caiet de sarcini, care vor fi aprobate de Consiliul Local al comunei Ilva Mică. Contractul de concesiune se va încheia cu ofertantul care va întruni condițiile impuse pentru participare și va avea oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic.

Durata delegării de gestiune

Se recomandă ca durata pentru care se delegă activitatea de exploatare a pășunilor aflate în proprietatea Comunei Ilva Mică să fie de 7 ani.

Pe durata stabilită se interzice concesionarului subdelegarea oricărei sarcini aparținând activității de exploatare a pășunilor ce fac obiectul contractului.